

Результаты плановой проверки
Управления образования администрации
города Ессентуки
в 2018 году

В соответствии с планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 18 сентября 2017 года № 1261-пр «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 05 октября 2018 года № 411-кн «О проведении плановой выездной проверки Управления образования администрации города Ессентуки, Ставропольский край» в период с 15 октября 2018 года по 02 ноября 2018 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации Управлением образования администрации города Ессентуки (далее – Управление образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 3.1.6. Положения об Управлении образования, утвержденного решением Думы города-курорта Ессентуки от 26 апреля 2017 года № 38 (далее – Положение об Управлении образования), используется понятие «среднее (полное) общее образование»;

в нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях города Ессентуки, утвержденном постановлением администрации города Ессентуки от 18.09.2018 г. № 1168, не содержится информация о разрешительной процедуре (об условиях приема детей на территории города в образовательные организации) в более раннем или более позднем возрасте (по образовательным программам начального общего образования);

в нарушение пункта 15 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, Порядок работы территориальной психолого-медико-педагогической

комиссии города Ессентуки, утвержденный постановлением администрации города Ессентуки Ставропольского края от 22 июня 2018 г. № 750 (пункт 17), не соответствует вышеуказанному приказу в части перечня документов, предоставляемых родителями (законными представителями) для проведения обследования ребенка территориальной психолого-медико-педагогической комиссией (в перечне документов отсутствуют письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка);

в нарушение части 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении о порядке обеспечения питанием учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений города Ессентуки, утвержденном постановлением администрации города Ессентуки Ставропольского края от 23 сентября 2015 г. № 2305 с изменениями, внесенными решением Думы города Ессентуки от 30 мая 2018 г. № 47 (пункт 2.3.), установлено, что обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (обучающиеся специальных (коррекционных) классов VII и VIII вида муниципальных общеобразовательных учреждений города) предоставляется питание в виде горячего завтрака, тогда как в соответствии с законодательством обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием;

Положение о порядке оказания муниципальными образовательными учреждениями города Ессентуки дополнительных платных услуг, утвержденное приказом Управления образования администрации города Ессентуки от 29 декабря 2017 г. № 626 (далее – Положение), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение статьи 101 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении неправомерно используется понятие «дополнительная платная услуга», тогда как законодательством закреплено понятие «платная образовательная услуга»;

в нарушение пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 в Положении (п. 10) неправомерно определен перечень сведений, содержащихся в договоре об оказании платной образовательной услуги;

Положение об организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья на дому, утвержденное приказом Управления образованием города Ессентуки от 04 сентября 2018 г. № 406 (далее – Положение), не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение части 1, части 2 статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении (пункт 4) неправомерно указано, что

образовательные отношения между образовательной организацией и родителями (законными представителями) детей, нуждающихся в длительном лечении, возникают с момента заключения договора об оказании образовательных услуг;

в нарушение пункта 8 Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 года № 84-п, в Положении не указано, что образовательная организация согласовывает с родителями (законными представителями) реализуемые основные общеобразовательные программы, перечень предметов и количество часов в неделю, отведенных на их изучение;

в нарушение части 1 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении (пункт 12) неправомерно указано, что детям, обучавшимся индивидуально на дому, прошедшим государственную итоговую аттестацию, выдается документ государственного образца о соответствующем образовании;

в нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в разделе 2 «Осуществление надзора и контроля специалистами УО» плана работы Управления образования администрации города Ессентуки на 2018 год, утвержденного приказом Управления образования от 12 января 2018 года № 05, в названии мероприятия по контролю «Организация обучения в форме экстерната (январь, февраль 2018 года) неправомерно употреблен термин «экстернат»;

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (далее – Административный регламент), утвержденный постановлением администрации города Ессентуки от 27 сентября 2017 г. № 1319, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 2.12.2 Административного регламента неправомерно закреплены следующие основания для отказа в зачислении ребенка в дошкольные образовательные организации:

представление документов не в полном объеме, необходимых для предоставления услуги в соответствии с настоящим регламентом;

отсутствие в представленном перечне документов необходимой в соответствии с настоящим регламентом для предоставления муниципальной услуги информации и (или) наличие в таких документах неполной, недостоверной, искаженной информации (данных);

наличие медицинских противопоказаний для зачисления ребенка в муниципального дошкольной образовательной организации (далее – МДОО),;

несоответствие обращения содержанию услуги;

в нарушение пункта 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 3.4.7 Административного регламента в течение трех рабочих дней со дня фактического поступления ребенка в МДОО заведующий(ая) издает приказ о зачислении, что не предусмотрено настоящим приказом (в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию в течение трех рабочих дней после заключения договора);

в нарушение пункта 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 3.5.1 Административного регламента предусмотрено ознакомление заявителей под роспись с уставом МДОО, лицензией на право осуществления образовательной деятельности, основными образовательными программами, реализуемыми МДОО, и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса не позднее 3-х рабочих дней со дня издания приказа о зачислении ребенка в МДОО, что не предусмотрено настоящим приказом (вместо факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка, в том числе через информационные системы общего пользования, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, уставом образовательной организации фиксируется в заявлении о приеме и заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка);

в нарушение части 1 статьи 92 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 3.5.1 административного регламента предусмотрено ознакомление заявителей под роспись со свидетельством о государственной аккредитации МДОО;

в нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, форма заявления родителя (законного представителя) о зачислении ребенка в муниципальное дошкольное образовательное учреждение, утвержденная Административным регламентом, не содержит сведения о месте рождения ребенка;

в заявлениях родителей (законных представителей) обучающихся содержатся сведения (перечень прилагаемых документов), не предусмотренные настоящим приказом (пункт регламента 2.7);

Порядок комплектования воспитанниками муниципальных дошкольных образовательных организаций города Ессентуки, реализующих

образовательные программы дошкольного образования (далее – Порядок комплектования), утвержденный приказом Управления образования администрации города Ессентуки от 02 мая 2017 года № 220, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 3.6.1 Порядка комплектования неправомерно закреплены следующие основания для отказа в зачислении ребенка в дошкольные образовательные организации:

отсутствие ребенка в списке направленных детей, переданном из комиссии, и (или) путевки (направления) в образовательную организацию;

непредставление документов, необходимых при зачислении ребенка в образовательную организацию;

обращение лица, не относящегося к категории родитель (законные представитель);

в нарушение пункта 10 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 658, в подпункте 1.2 приказа Управления образования от 11 сентября 2017 года № 372 «Об организации проведения социально-психологического тестирования обучающихся общеобразовательных учреждений города Ессентуки» указан срок направления акта передачи результатов тестирования в управление образования до 10 ноября 2017 года вместо передачи его в трехдневный срок с момента проведения тестирования;

в нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 1.4 локального нормативного акта Управления образования «Положение о порядке учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, подлежащих обучению в муниципальных общеобразовательных организациях города Ессентуки», утвержденного приказом Управления образования администрации города Ессентуки от 18 мая 2017 г. № 249, закреплено, что образование в форме семейного образования может быть получено только на уровне начального общего и основного общего образования.

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.1.6 Положения об Управлении образования в графике инспектирования общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования города Ессентуки

на 2018 год, утвержденном приказом Управления образования от 04 декабря 2017 года № 581, отсутствуют мероприятия по контролю за деятельностью подведомственных учреждений в части организации повышения уровня профессиональной подготовки педагогических работников и руководителей образовательных организаций, а также деятельности руководителей образовательных организаций по соблюдению правовых актов по вопросам работы с персоналом, соблюдения федерального, регионального законодательства Российской Федерации;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5 Положения об инспекционной деятельности в общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования города Ессентуки, утвержденного приказом Управления образования от 19 января 2018 года № 055, плана работы управления образования администрации города Ессентуки на 2018 год, утвержденного приказом Управления образования от 12 января 2018 года № 05, графика инспектирования общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования города Ессентуки на 2018 год, утвержденного приказом Управления образования от 04 декабря 2017 года № 581, по итогам контроля за деятельностью общеобразовательной организации в январе 2018 года не проведен анализ эффективности результатов ее деятельности по вопросам внутришкольного контроля;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5 Положения об инспекционной деятельности в общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования города Ессентуки, утвержденного приказом Управления образования от 19 января 2018 года № 055, плана работы Управления образования администрации города Ессентуки на 2018 год, утвержденного приказом Управления образования от 12 января 2018 года № 05, графика инспектирования общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования города Ессентуки на 2018 год, утвержденного приказом Управления образования от 04 декабря 2017 года № 581, по итогам контроля за деятельностью общеобразовательной организации в марте 2018 года не проведен анализ эффективности ее деятельности по вопросам внутришкольного контроля;

в нарушение раздела 2 «Осуществление надзора и контроля специалистами УО» плана работы Управления образования администрации города Ессентуки на 2018 год, утвержденного приказом Управления образования от 12 января 2018 года № 05, Управлением образования не предоставлены материалы мониторинга качества преподавания учебных дисциплин по следующим направлениям:

состояние преподавания русского языка (февраль 2018 года);
 привлечение и использование внебюджетных средств (февраль 2018 года);

организация обучения в «форме» экстерната (январь, февраль 2018 года);

оказание образовательными организациями дополнительных, в том числе платных образовательных услуг (март 2018 года);

в нарушение раздела 3 «Организационно-педагогические мероприятия» плана работы Управления образования администрации города Ессентуки на 2018 год, утвержденного приказом Управления образования от 12 января 2018 года № 05, Управлением образования не предоставлены материалы практико-теоретического семинара для учителей русского языка и литературы «Реализация системно-деятельностного подхода на уроках и во внеурочных занятиях как условие повышения качества преподавания» (март 2018 года);

результаты мониторинга проведения репетиционных (диагностических) работ для выпускников общеобразовательных организаций, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (апрель 2018 года);

материалы круглого стола «Методическая помощь и рекомендации учителю иностранного языка в организации подготовки к итоговой аттестации» (апрель 2018 года);

материалы общегородской научно-практической конференции «Шаг в науку» (физика, астрономия) (апрель 2018 года);

материалы III Научно-практической конференции «В науке первые шаги» (апрель 2018 года);

анализ результатов контрольных работ для обучающихся 4 классов;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в нарушение пункта 3.1.6 Положения об Управлении образования не обеспечен контроль за соблюдением действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования за реализацией дополнительных общеобразовательных программ (муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования осуществляет образовательную деятельность по адресам общеобразовательных организаций, не внесенным в приложение к лицензии на образовательную деятельность);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.1.8. Положения об Управлении образования в рамках реализации Межведомственного плана мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в городе Ессентуки на 2018-2020 годы, утвержденного заместителем главы администрации города Ессентуки от 22 января 2018 года, не проводится мониторинг оздоровительной кампании детей, проживающих на территории

города Ессентуки, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (отсутствуют материалы мониторинга);

в нарушение пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Управление образования не контролирует соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области образования несовершеннолетних (отсутствуют материалы проведения контрольных мероприятий);

в нарушение части 2 статьи 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Управлением образования не оказывается помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития (отсутствуют документы, подтверждающие проведение работы по данному направлению);

в нарушение части 14 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Управлением образования в трудовые договоры с руководителями образовательных организаций в показатели эффективности работы не включены результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности образовательной организации и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки;

в нарушение пункта 6.22 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» Управление образования не обеспечивает проведение анализа статистических данных результатов итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) в 2018 году на муниципальном уровне;

в нарушение пункта 6.23 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» управление образования не обеспечивает информирование общественности о возможности аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении ГИА, в том числе размещение информации на сайте Управления образования;

в нарушение пункта 16 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1400, на официальном сайте Управления

образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация о сроках и местах регистрации для участия в написании итогового сочинения (для выпускников прошлых лет, лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, а также обучающихся, получающих среднее общее образование в иностранных образовательных организациях) - не позднее чем за два месяца до дня проведения итогового сочинения (изложения).

3. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – комиссия):

отсутствует обязательство, подписанное членами территориальной психолого-медико-педагогической комиссией города Ессентуки Ставропольского края о неразглашении персональных данных (нарушение пункта 8 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082);

протоколы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии города Ессентуки Ставропольского края не заверены печатью комиссии (нарушение пункта 22 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082).

4. Отсутствие информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, на сайте органа местного самоуправления:

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Управлением образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не в полном объеме обеспечена открытость и доступность информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации об образовании.

По результатам проверки Управления образования администрации г Ессентуки руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 1 мая 2019 года.